

中共中央举行新闻发布会 介绍和解读党的二十届四中全会精神

● 中央宣传部副部长、国务院新闻办公室主任 莫高义：

女士们、先生们，同志们、记者朋友们：

大家上午好！欢迎出席中共中央新闻发布会。

10月20日至23日，中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议在北京召开。这次全会是在我国即将胜利完成“十四五”主要目标任务，进入基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期召开的一次重要会议。全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，圆满完成了各项议程。今天，我们请来有关方面负责同志，向大家介绍和解读全会精神，并回答大家关心的问题。

出席今天新闻发布会的有：

中央政策研究室主任江金权同志；

中央财办分管日常工作的副主任、中央农办主任韩文秀同志；

国家发展改革委党组书记、主任郑栅洁同志；

科技部党组书记、部长阴和俊同志；

商务部党组书记、部长王文涛同志；

国家卫生健康委党组书记、主任雷海潮同志。

现在先请江金权同志围绕全会情况、文件起草情况作介绍。

2025-10-24 10:05:24

● 中央政策研究室主任 江金权：

各位记者朋友，大家好！很高兴向大家介绍党的二十届四中全会的有关情况。

大家知道，中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议于10月20日至23日在北京举行。全会由中央政治局主持，习近平总书记发表了重要讲话。中央委员、候补中央委员出席会议，中央纪律检查委员会常务委员会委员和有关方面负责同志列席会议，党的二十大代表中部分基层同志和专家学者也列席了会议。全会听取和讨论了习近平总书记受中央政治局委托所作的工作报告，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》。会议圆满完成了各项议程。

全会充分肯定党的二十届三中全会以来中央政治局的工作。一致认为，面对错综复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，中央政治局认真落实党的二十大和二十届历次全会精神，在抓好4件大事的同时，统筹推进党和国家各项事业，推动经济持续回升向好，“十四五”主要目标任务即将胜利完成，中国式现代化迈出新的坚实步伐。

2025-10-24 10:12:33

● 江金权：

全会最重要的成果，是审议通过了《建议》。科学制定和接续实施五年规划，是我们党治国理政一条重要经验，也是中国特色社会主义一个重要政治优势。对此，外国很多政党都羡慕我们。党的二十大确定到2035年基本实现社会主义现代化，“十五五”时期是夯实基础、全面发力的关键时期。制定“十五五”规划建议，系统谋划“十五五”时期经济社会发展，是实现党的二十大描绘的宏伟蓝图、分阶段有步骤推进中国式现代化的需要，是有效应对复杂严峻的外

部环境新变化、在激烈国际竞争中赢得战略主动的需要，是适应我国发展阶段性要求、深入推动高质量发展的需要，意义重大。

《建议》的起草是在党中央领导下进行的。习近平总书记亲自担任文件起草组组长，亲自擘画、全程指导、把握脉向，发挥了决定性作用。文件起草组认真贯彻习近平总书记重要指示，坚持正确方向，站稳人民立场，注重把握大势，加强战略谋划，尤其是在发扬民主、集思广益、凝聚共识上下足了功夫。一共有两轮大的征求意见。第一轮是今年1月22日中共中央发出通知，就研究“十五五”规划建议征求各地区各部门意见。5月份，习近平总书记就“十五五”规划编制工作作出重要指示，强调“要坚持科学决策、民主决策、依法决策”，“以多种方式听取人民群众和社会各界的意见建议，充分吸收干部群众在实践中创造的新鲜经验”。习近平总书记率先垂范，亲自主持召开2场座谈会分别听取了7个省区市主要负责同志和党外人士的意见，并委托李强总理主持召开3场座谈会分别听取了经济界、科技界和基层代表的意见。5月至6月，中央有关部门面向全社会组织开展了为期1个月的“十五五”规划编制工作网络征求意见活动，累计收到有效建言311.3万余条。第二轮是《建议》的征求意见稿形成以后，8月4日党中央将征求意见稿印发各地区、各部门、各有关单位征求意见，共收到修改意见2112条，文件起草组经过深入研究，共吸收修改意见452条，吸收率达21.4%。可以说，《建议》的起草是发扬党内民主和全过程人民民主的又一次生动实践，彰显了以习近平同志为核心的党中央尊重人民历史主体地位、一切为了人民、紧紧依靠人民的坚定政治立场。

2025-10-24 10:24:53

● **江金权：**

《建议》即将发布。《建议》共有15个部分、61条，分为三大板块。第一板块是总论，包括第一部分、第二部分，主要阐述“十四五”时期我国发展取得的重大成就、抓好“十五五”时期经济社会发展的重大意义和总体要求。第二板块从第三部分到第十四部分为分论，分领域部署了“十五五”时期的战略任务和重大举措。第三板块由第十五部分和结束语组成，主要部署坚持和加强党中央集中统一领导，推进社会主义民主法治建设等任务。

全会召开期间，与会同志对《建议》讨论热烈，给予高度评价。普遍认为，《建议》是我们党历史上又一个重要纲领性文献，指导方针科学精准，发展目标清晰明确，任务举措求真务实，是乘势而上、接续推进中国式现代化的又一次总动员、总部署，必将对党和国家事业发展产生重大而深远的影响。

我就介绍这些。谢谢大家！

2025-10-24 10:27:56

● **莫高义：**

谢谢江金权同志，现在请韩文秀同志围绕“十五五”时期形势分析和经济社会发展的指导方针、主要目标，以及农业农村等内容作介绍。

2025-10-24 10:30:25

● **中央财办分管日常工作的副主任、中央农办主任 韩文秀：**

大家好！党的二十届四中全会通过的“十五五”规划《建议》准确把握我国发展的历史方位，深入分析国际国内形势，明确了“十五五”时期经济社会发展的指导方针和主要目标，擘画了未来五年发展的宏伟蓝图，为深入推进中国式现代化指明了前进方向。下面我对有关内容作一些介绍。

第一，关于“十五五”时期我国发展环境的总体判断。《建议》指出，大国关系牵动国际形势，国际形势演变深刻影响国内发展，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。从国际看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整。我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。同时，世界变乱交织、动荡加剧，大国博弈更加复杂激烈，外部环境的不确定、不稳定性上升，风险挑战增多。但危中有机、危可转机，我们要发扬历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，确保中国式现代化行稳致远。从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。“十五五”时期，既要乘势而上，又要迎难而上，充分发挥中

国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势，把各方面优势转化为高质量发展的实际效能。

第二，关于“十五五”时期经济社会发展的指导方针。《建议》强调，要全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局。《建议》提出“五个以”“两个推动”“一个确保”的要求，即：坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。《建议》指出，“十五五”时期经济社会发展必须遵循“6个坚持”的原则，即：坚持党的全面领导、坚持人民至上、坚持高质量发展、坚持全面深化改革、坚持有效市场和有为政府相结合、坚持统筹发展和安全。《建议》明确的指导思想和原则，与前几个五年规划一脉相承，又与时俱进、守正创新，具有很强的思想性、战略性、指导性。

第三，关于“十五五”时期经济社会发展主要目标。包括七个方面：一是高质量发展取得显著成效，经济增长保持在合理区间，居民消费率明显提高。二是科技自立自强水平大幅提高，重点领域关键核心技术快速突破，科技创新和产业创新深度融合。三是进一步全面深化改革取得新突破，社会主义市场经济体制更加完善，高水平对外开放体制机制更加健全。四是社会文明程度明显提升，文化自信更加坚定，国家软实力持续提高。五是人民生活品质不断提高，高质量充分就业取得新进展，基本公共服务均等化水平明显提升。六是美丽中国建设取得新的重大进展，碳达峰目标如期实现，主要污染物排放总量持续减少。七是国家安全屏障更加巩固，重点领域风险得到有效防范化解。这些目标既催人奋进又切实可行。相信未来五年，我国包括硬实力和软实力在内的综合国力将持续增强，国际地位将持续提升，人民生活将更加幸福美好，为到2035年基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。《建议》参照以往惯例，主要提出定性目标，具体的定量指标和重大工程项目将在“十五五”规划《纲要》中予以明确。

这里专门介绍一下加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴。农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色，是需要优先补上的最大短板。《建议》强调把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，促进城乡融合发展，加快建设农业强国。一是提升农业综合生产能力和质量效益。坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，把农业建成现代化大产业。做好耕地保护和农业科技创新两篇文章，确保中国人的饭碗端牢端稳。二是提高强农惠农富农政策效能。健全财政优先保障、金融重点支持、社会积极参与的多元投入格局。强化价格、补贴、保险等政策支持，持续增加农民收入，持续巩固拓展脱贫攻坚成果。三是推进宜居宜业和美乡村建设。深入学习运用“千万工程”经验，分类有序、片区化推进乡村振兴，以钉钉子精神解决好农村改厕、垃圾围村等问题，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，推动农村基本具备现代生活条件，创造乡村优质生活空间。谢谢大家！

2025-10-24 10:35:37

● **莫高义：**

谢谢韩文秀同志。现在请郑栅洁同志围绕“十五五”时期产业发展、国内市场、区域发展等内容作介绍。

2025-10-24 10:36:12

● **国家发展改革委党组书记、主任 郑栅洁：**

谢谢主持人。大家上午好！《建议》对“十五五”经济社会发展作出了全面部署，我就产业、市场、区域3个方面，简要向大家作个介绍。

第一个是产业方面，就是建设现代化产业体系。中国经济靠实体经济起家，也要靠实体经济走向未来。《建议》明确把“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”摆在战略任务的第一条，部署了4方面重点任务，我们理解，可以从“固本升级、创新育新、扩容提质、强基增效”这4个方面来把握。

固本升级，就是要优化提升传统产业。传统产业是当前我国产业体系的“基本盘”，增加值在制造业中占比80%左右。《建议》提出推动重点产业提质升级，巩固提升化工、机械、造船等行业在全球产业分工中的地位和竞争力，发展先进制造业集群等举措，这将加快推动传统产业质的有效提升和量的合理增长，初步估计未来5年会新增10万亿元左右的市场空间，释放出巨大的发展动能和民生红利。

创新育新，就是要培育壮大新兴产业和未来产业。2024年，我国“三新”经济增加值占GDP比重已经超过18%。《建议》提出打造新兴支柱产业，加快新能源、新材料、航空航天、低空经济等战略性新兴产业集群发展，这将催生出数个万亿级甚至更大规模的市场；《建议》还提出前瞻布局未来产业，推动量子科技、生物制造、氢能和核聚变能、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等成为新的经济增长点。这些产业蓄势发力，未来10年新增规模相当于再造一个中国高技术产业，为我国经济大盘、高质量发展注入源源不断的新动能。

扩容提质，就是要促进服务业优质高效发展。我国服务业仍有巨大的扩容和提质空间。《建议》提出实施服务业扩能提质行动，提高现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展水平等举措，将加快促进经济生态重塑优化、更好满足人民美好生活需要，打开经济增长新空间，这又是一个巨大的新市场。

强基增效，就是要构建现代化基础设施体系。我国已拥有全球规模最大的高速铁路、高速公路、港口、邮政快递、电力、宽带等基础设施网络。《建议》提出加强基础设施统筹规划，适度超前建设新型基础设施，完善现代化综合交通运输体系等举措，将更好地推动基础设施互联互通、协同融合、安全高效发展，发挥更强支撑保障作用。

第二个是市场方面，就是建设强大国内市场。大国经济都是内需为主导，市场是当今世界最稀缺的资源，强大国内市场是中国式现代化的战略依托。《建议》提出坚持扩大内需这个战略基点，部署了3方面重点任务，我们体会，抓好贯彻落实，要把握好“拓展增量、提升效益、畅通循环”这三个关键。

一是拓展增量。我国扩大内需既有空间，又有潜力。《建议》提出坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，深入实施提振消费专项行动，扩大服务消费，推动商品消费扩容升级；保持投资合理增长，高质量推进“两重”项目建设，实施一批重大标志性工程，完善民营企业参与重大项目建设长效机制等举措，这将全方位扩大国内需求，推动我国经济持续向上向好。

二是提升效益。我国固定资产投资年度规模已达到50万亿元，但惠民生、补短板、育动能等任务还很重，必须把“钱”特别是政府资金更好地用在发展紧要处，花在群众生活上。对此，《建议》提出优化政府投资结构，提高民生类政府投资比重，统筹用好各类政府投资，加强政府投资全过程管理等举措，将更好地发挥政府投资的撬动作用，不断增进投资的综合效益。

三是畅通循环。有了统一大市场，才能畅通大循环。我国市场准入负面清单事项已从过去的328项减到目前的106项，4200多件阻碍要素流动的政策举措得到清理，但还有不少堵点和卡点。对此，《建议》提出统一市场基础制度规则，破除地方保护和市场分割，规范地方政府经济促进行为，统一市场监管执法，综合整治“内卷式”竞争等举措，将更加有力有效地破除各种市场障碍，充分释放我国超大规模市场红利。

第三个是区域方面，就是促进区域协调发展。党的二十大以来，习近平总书记对深入实施区域发展战略作出系列新部署，“十五五”时期要一以贯之抓好落实，《建议》部署了5方面重点任务。我们理解，可以归纳为“三个注重”。

一是注重优化布局。首先要优化区域布局，《建议》明确推动东、中、西部和东北四大板块，京津冀、长三角、粤港澳三大动力源，长江、黄河两条绿色发展带取得新的突破；推动跨区域跨流域大通道等“硬联通”设施建设，健全

区域间规划统筹、产业协作、利益共享等“软协同”机制等举措。还要优化国土空间格局，《建议》提出强化主体功能区战略实施，推动战略性新兴产业、能源资源基地等布局优化等举措。

二是注重新型城镇化。《建议》提出深入推进以人为本的新型城镇化，科学有序推进农业转移人口市民化，大力实施城市更新等举措，这将有力促进投资和消费良性循环，蕴含巨大内需空间。这里举个例子，“十五五”时期预计将建设改造地下管网超过 70 万公里，新增投资需求超过 5 万亿元。

三是注重陆海统筹。我国海洋经济总量已突破 10 万亿元。《建议》提出加强海洋开发利用保护，加强重点海域生态环境保护修复，坚定维护海洋权益和安全等举措，这将进一步推动海洋经济高质量发展，加快海洋强国建设。

下一步，国家发展改革委将按照党中央、国务院部署，认真对标对表《建议》，抓紧起草“十五五”规划《纲要草案》，努力编制一个符合实际、顺应期盼的高质量规划。

谢谢！

2025-10-24 10:40:55

● **莫高义：**

谢谢郑栅洁同志，现在请阴和俊同志围绕“十五五”时期科技、创新等内容作介绍。

2025-10-24 10:42:12

● **科技部党组书记、部长 阴和俊：**

各位记者朋友，下面我重点就加强科技创新和发展新质生产力等内容作简要介绍。

党的二十大提出到 2035 年建成科技强国的战略目标。党的二十届四中全会提出要加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力。这是以习近平同志为核心的党中央深刻洞察国内国际发展大势、准确把握科技和经济社会发展规律作出的重大战略决策。

“十四五”时期，我国科技实力跃上新台阶，科技创新成果丰硕，新质生产力稳步发展，为“十五五”经济社会发展奠定了坚实基础。2024 年全社会研发投入超过 3.6 万亿元，较 2020 年增长 48%。高水平国际期刊论文数量和国际专利申请量连续 5 年排名世界第一。国家综合创新能力排名由 2020 年的第 14 位提升至 2024 年的第 10 位。科技创新和产业创新加速融合，规上高技术制造业增加值较“十三五”末增长 42%，人工智能、新能源、生物科技等前沿领域正在形成新的经济增长点；科技创新让天更蓝、水更清，健康更有保障，给人民群众带来更多的获得感、幸福感、安全感。

面向未来五年，《建议》提出，中国式现代化要靠科技现代化作支撑。“十五五”时期，要抓住新一轮科技革命和产业变革的历史机遇，统筹教育强国、科技强国、人才强国建设，提升国家创新体系整体效能，全面增强自主创新能力，加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力。《建议》从 4 方面作出部署：

一是加强原始创新和关键核心技术攻关。完善新型举国体制，全链条推动集成电路、工业母机、高端仪器等重点领域关键核心技术攻关取得决定性突破。突出国家战略需求，部署实施一批国家重大科技任务。加强基础研究战略性、前瞻性、体系化布局，加大长期稳定支持。强化科学研究、技术开发原始创新导向，产出更多标志性原创成果。

二是推动科技创新和产业创新深度融合。统筹国家战略科技力量建设，增强体系化攻关能力。强化科技基础条件自主保障，完善区域创新体系，加快重大科技成果高效转化应用，加强知识产权保护。强化企业科技创新主体地位，支持企业牵头组建创新联合体、承担更多国家科技攻关任务。培育壮大科技领军企业，支持高新技术企业和科技型中小企业发展，提高企业研发费用加计扣除比例。培育创新文化，营造具有全球竞争力的开放创新生态。

三是一体推进教育科技人才发展。建立健全一体推进的协调机制，强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动。围绕科技创新、产业发展和国家战略需求协同育人，加快建设国家战略人才力量。以创新能力、质量、实效、贡献为评价导向，深化项目评审、机构评估、人才评价、收入分配改革。

四是深入推进数字中国建设。建设开放共享安全的全国一体化数据市场，促进实体经济和数字经济深度融合。加快人工智能等数智技术创新，强化算力、算法、数据等高效供给。全面实施“人工智能+”行动，全方位赋能千行百业。

我们相信，经过未来五年的奋斗，中国的科技实力又将迈上一个大台阶，科技创新引领新质生产力、促进高质量发展将取得更大成效，为中国式现代化建设提供更加有力的支撑。谢谢。

2025-10-24 10:46:00

● **莫高义：**

谢谢阴和俊同志。现在请王文涛同志围绕“十五五”时期对外开放等内容作介绍。

2025-10-24 10:47:00

● **商务部党组书记、部长 王文涛：**

记者朋友们，大家上午好！我简要介绍对外开放相关内容。

全会对扩大高水平对外开放作了专章部署，体现了以习近平同志为核心的党中央对开放工作的高度重视，释放了中国坚持开放合作、互利共赢的强烈信号。大家可以感受到：

第一，开放是促进改革、推动发展的重要法宝。这些年，我们的改革与开放相互促进，不断减少制约要素流动的“边境上”和“边境后”壁垒，稳步扩大制度型开放。我们的货物贸易连续8年世界第一，服务贸易突破1万亿美元，外资提前半年完成“十四五”目标，对外投资稳居世界前三。高水平开放成为中国经济发展的强劲动力。

第二，开放是发展自身、造福世界的康庄大道。2024年，中国是150多个国家和地区的主要贸易伙伴，“十四五”货物和服务进口将超过15万亿美元，对外投资累计为东道国纳税3000多亿美元、带动大量就业，促进了当地工业化和现代化。高水平开放成为对中国好、对世界好的大事业。

第三，开放是把握大势、破浪前行的坚定抉择。当前，尽管单边主义、保护主义抬头，但经济全球化是历史大势。中国坚定不移扩大开放，推动进博会“越办越好”，在自贸试验区开展开放试验，宣布中国作为负责任的发展中大国，在世贸组织当前和未来谈判中将不寻求新的特殊和差别待遇，以自身开放促进共同开放，为世界注入确定性和正能量。

关于“十五五”时期开放工作，《建议》从4方面作了重要部署。

一是积极扩大自主开放。我们的开放兼顾中国之需与世界之盼，要主动对接国际高标准经贸规则，以服务业为重点，扩大市场准入和开放领域。围绕扩大经贸“朋友圈”，加快推进区域和双边贸易投资协定进程，扩大高标准自贸区网络。聚焦打造开放高地，搞好各类开放试点试验。

二是推动贸易创新发展。《建议》对贸易强国的三大支柱，也就是货物贸易、服务贸易和数字贸易这三大支柱都有部署。货物贸易方面，拓展中间品贸易、绿色贸易，推动市场多元化和内外贸一体化；服务贸易方面，完善跨境服务贸易负面清单管理制度；数字贸易方面，有序扩大数字领域开放。同时，我们要推动进出口平衡发展，加大力度扩大进口，既满足产业转型升级的需要，也满足人民美好生活的需要。

三是拓展双向投资合作空间。我们要擦亮“投资中国”品牌，塑造吸引外资新优势，落实好“准入又准营”，营造透明、稳定、可预期的制度环境。有效实施对外投资管理，健全海外综合服务体系，引导产供应链合理有序跨境布局。我们既看GDP也看GNI，既重视“中国经济”也重视“中国人经济”。

四是高质量共建“一带一路”。“一带一路”不是“独角戏”，而是“大合唱”。我们要加强与共建国家战略对接，统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目；深化贸易、投资、产业、人文务实合作，拓展绿色、数字和人工智能等领域合作。

习近平总书记强调，过去我们的开放是“跟跑”，现在我们的开放是要“领跑”。我们将推动《建议》各项决策部署落地开花，不断提高对外开放水平，拓展中国式现代化的发展空间。

我的介绍就到这里。谢谢大家！

2025-10-24 11:10:25

● **莫高义：**

谢谢王文涛同志。现在请雷海潮同志围绕“十五五”时期卫生健康、人口发展等内容作介绍。

2025-10-24 11:12:55

● **国家卫生健康委党组书记、主任 雷海潮：**

各位记者朋友，大家上午好！很高兴在这里跟大家介绍关于四中全会中卫生健康和人口发展的有关内容。习近平总书记强调，人民健康是社会主义现代化的重要标志。党的二十大提出，到 2035 年建成健康中国，这个历史性任务是非常艰巨的，同时前景也是非常光明的。党的二十届三中全会提出实施健康优先发展战略，这次四中全会又进一步就加快建设健康中国、促进人口高质量发展进行了相应的谋划，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对人民健康和人口高质量发展的高度重视。

记者朋友们可以注意到，“十四五”以来，我们国家的卫生健康和人口发展都取得了明显的进步，我们建成了世界上规模最大的医疗服务体系、疾病预防控制体系、医疗保障体系，“十四五”期间，我们经受住了世纪疫情的冲击和考验，创造了在人类文明史上人口大国成功走出疫情大流行的人间奇迹。中国老百姓的人均预期寿命持续改善和提升，到 2024 年底，中国居民的人均预期寿命已经达到了 79 岁，在广大的发展中国家，这是一个了不起的成就。我们回顾这些年的发展，充满信心，展望未来，我们又感觉前景光明。同时，我们也分析，卫生健康发展和人口公共服务还有不平衡、不充分的问题，老百姓对美好健康生活的一些新期待也需要我们去努力适应。为此，《建议》立足推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，对卫生健康和人口方面又作出了进一步的谋划和部署。

具体来说，在加快建设健康中国方面，重点部署以下几方面的工作：一是实施健康优先发展战略。党的新时代卫生与健康工作方针提出，要“把健康融入所有政策、人民共建共享”。《建议》明确实施健康优先发展战略，健全健康促进的政策制度体系，提升爱国卫生运动的成效，提高人均预期寿命和人民健康水平。这就要求我们在今后五年要在规划、公共投入、治理以及绩效方面都要落实优先发展的战略要求。二是统筹发展与安全，为经济社会发展提供强有力的保障和支撑。《建议》明确强化公共卫生能力，防控重大传染病。积极做好慢性病的综合防控。全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力。加强心理健康和精神卫生的服务工作。三是为群众提供公平可及、系统连续和优质高效的健康服务。《建议》明确，健全医疗、医保和医药协同发展和治理机制，促进分级诊疗。推进基本医疗保险省级统筹，优化药品集中采购，医保支付和结余资金的使用政策。以公益性为导向，深化公立医院编制、服务价格、薪酬制度、综合监管改革，加强县区和基层医疗机构的运行保障。优化医疗机构的功能定位和布局，实施医疗卫生强基工程。推进中医药传承创新，促进中西医结合。支持创新药和医疗器械的发展。

在促进人口高质量发展方面，重点部署以下几方面的工作：一是建设生育友好型社会。《建议》明确倡导积极的婚育观，优化生育支持政策和激励政策，发挥育儿补贴、个税抵扣等政策的综合作用，深入开展托育服务补助示范试点，发展普惠托育和托幼一体化服务，有效降低家庭的生育养育教育成本。完善落实生育保险和生育休假制度。加强妇女和儿童的健康服务。二是推动老有所养。健全养老事业和产业协同发展的政策机制。优化基本养老服务供给。发展医养结合服务。推行长期护理保险，健全失能失智老年人的照护体系，扩大康复护理和安宁疗护的服务供给。三是推动老有所为。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄，优化就业、社保等方面的年龄限制政策，积极开发老年人力资源，发展银发经济。卫生健康工作和人口服务工作既要突出老年人、儿童和妇女等重点群体，同时我们也要为全人群提供预防、保健、诊疗、康复全链条的综合服务，为中国式现代化提供良好的健康根基和人口根基。谢谢。

2025-10-24 11:13:16

● **莫高义：**

谢谢雷海潮同志。现在请江金权同志围绕加强党的领导等内容作介绍。

2025-10-24 11:13:36

● **江金权：**

很高兴向记者朋友们介绍这方面的内容。坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。《建议》围绕坚持和加强党中央集中统一领导、营造风清气正的政治生态，作出了一系列战略部署。

一是完善党中央重大决策部署落实机制，确保上下贯通、执行有力。持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。发展党内民主，健全和落实民主集中制，坚持科学决策、民主决策、依法决策。这是我们保持正确发展方向、增强发展合力、有效应对各种风险挑战、确保经济社会发展行稳致远的关键所在。

二是坚持正确用人导向，坚持把政治标准放在首位，树立和践行正确政绩观，完善干部考核评价机制，调整不胜任现职干部，推进领导干部能上能下常态化。强化教育培训和实践锻炼，提高干部队伍现代化建设本领。严管厚爱结合、激励约束并重，激发干部队伍内生动力和整体活力。这是培养选拔担当作为、善作善成好干部，激发干部积极性主动性创造性的有效措施。

三是统筹推进各领域基层党组织建设，增强党组织政治功能和组织功能，发挥党员先锋模范作用。这是提高各领域基层党组织领导基层治理、服务人民群众和推进改革发展能力的内在要求。

四是锲而不舍落实中央八项规定精神，狠刹各种不正之风，推进作风建设常态化长效化。深入开展整治形式主义为基层减负工作。这是巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，以优良作风为发展凝心聚力的重要举措。

五是坚定不移反对腐败。完善党和国家监督体系，加强对权力配置、运行的规范和监督。保持反腐败永远在路上的清醒坚定，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。这充分展现了我们党对腐败零容忍、严惩处、不根治腐败不罢休的坚定决心。

谢谢。

2025-10-24 11:14:18

● **莫高义：**

谢谢江金权同志。现在进入问答环节，请记者朋友们提问，大家在提问时请通报一下所在的新闻机构。现在开始提问。

2025-10-24 11:14:31

● **中央广播电视总台央视记者：**

我的问题是，现在距离 2035 年基本实现社会主义现代化还有 10 年的时间，可以说人民非常期盼，国内外也非常关注。请问在这一历史进程中，“十五五”的五年有什么重要地位和作用？谢谢。

2025-10-24 11:27:34

● **莫高义：**

这个问题请韩文秀同志回答。

2025-10-24 11:28:01

● **韩文秀：**

实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程。党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们全面建成小康社会、实现了第一个百年奋斗目标。党的二十大明确了全面建成社会主义现代化强国、向第二个百年奋斗目标进军“两步走”的战略安排，到 2035 年基本实现社会主义现代化是第一步，需要从“十四五”到“十六五”3 个五年规划期的不懈努力、接续奋斗。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，具有承前启后的重要地位。从现在起到 2035 年，只有 10 年时间，前五年发展好了才能争取更大主动，我们要以时不我待、只争朝夕的时代紧迫感和历史使命感，科学谋划未来五年经济社会发展，紧紧抓住时间窗口，巩固拓展优势，破除瓶颈制约，补强短板弱项，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破。

特别是在经济社会发展领域要进一步夯实基础、全面发力。要着力推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，充分释放经济增长潜力，努力从中等收入国家向中等发达国家水平迈进；要着力在发展新质生产力上取得重大突破，加快培育新动能，壮大新的经济增长引擎；要着力促进供需两侧结构全面优化升级，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，促进形成更多由内需主导、消费拉动、内生增长的经济发展模式；要着力推动经济和社会协调发展，

在高质量发展中提高人民生活品质，解决好人民群众急难愁盼问题，在满足民生需求中拓展发展空间；要着力加快经济社会发展全面绿色转型，加快建设新型能源体系，建设能源强国，建设美丽中国；要着力做强国内大循环，畅通国内国际双循环，更好统筹发展和安全，以新安全格局保障新发展格局。

总之，面对人民群众期盼，面对国际风云变幻，关键是要集中力量办好自己的事，坚定不移推动高质量发展，坚定不移推进深层次改革、扩大高水平开放，以自身高质量发展的确定性更好应对外部环境变化的不确定性，在激烈国际竞争中赢得战略主动，在新时代新征程续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章。

谢谢！

2025-10-24 11:28:16

● **香港大公文汇传媒集团记者：**

今年是“十四五”规划的收官之年，全社会都非常关注“十四五”规划目标任务的落实情况和取得的成就，能否介绍一下相关情况？谢谢。

2025-10-24 11:29:08

● **莫高义：**

这个问题请江金权同志回答。

2025-10-24 11:29:26

● **江金权：**

很高兴回答这个问题。“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，发展历程极不寻常、极不平凡。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，迎难而上、砥砺前行，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就。《建议》从12个方面作了系统总结，这里我简要作个介绍。

一是经济运行稳中有进，高质量发展扎实推进。我国经济增速继续领跑全球主要经济体，预计今年国内生产总值达到140万亿元左右，连续跨过了110万亿、120万亿、130万亿几个台阶，人均国内生产总值超过世界平均水平。我国仍然是世界经济增长的主要动力源和重要引擎。可谓“风景这边独好！”

二是科技创新成果丰硕，新质生产力稳步发展。全社会研发经费投入、基础研究经费占比均创历史新高。高新技术产业超过50万家，全球百强科技创新集群数量达26个，占比全球第一。

三是全面深化改革进一步推进，高水平对外开放不断扩大。影响高质量发展的体制机制障碍逐步破除，更高水平开放型经济新体制加快形成，高质量共建“一带一路”走深走实，自由贸易区建设加快实施，为经济社会发展提供新机遇、拓展新空间。中国是经济全球化的坚定支持者和推动者。

四是民生保障扎实稳固，脱贫攻坚成果巩固拓展。每年城镇新增就业稳定在1200万以上，居民收入增长与经济增长同步。全球规模最大的教育、医疗和社会保障体系持续巩固，九年义务教育巩固率、基本养老保险、基本医疗保险参保率均达95%以上。

五是绿色低碳转型步伐加快，生态环境质量持续改善。建成全球规模最大的碳排放权交易市场和清洁电力供应体系，万元GDP用水量降至50立方米以下，全国森林覆盖率提高到25%以上，贡献了全球新增绿化面积的1/4。空气质量优良天数比例稳定在87%左右，发展的绿色底色更加鲜亮。我国正成为全球绿色发展的引领者。

六是国家安全能力有效提升，社会治理效能增强。粮食产量稳定在6.5亿吨以上，能源稳定供应和风险管控能力进一步加强，产业链供应链韧性和安全水平稳步提升，防范化解金融风险攻坚战取得重要阶段性成果。我国成为世界上犯罪率最低、安全感最高的国家之一。平安中国名副其实！

此外，全过程人民民主深入发展，全面依法治国有效实施；文化事业和文化产业蓬勃发展，精神文化产品丰富多样；国防和军队建设取得重大进展；“一国两制”实践深入推进；中国特色大国外交全面拓展；全面从严治党成效显著，

反腐败斗争纵深推进，党的创造力、凝聚力、战斗力明显提高。这些重大成就，为“十五五”时期的经济社会发展打下了坚实基础。

这些重大成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。“十五五”时期，只要我们深刻领悟“两个确立”的决定性意义，更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持正确方向、遵循科学理念、发扬斗争精神、把握历史主动，我们就一定能够继续开创中国式现代化的崭新局面。

谢谢。

2025-10-24 11:29:39

● 俄通塔斯社记者：

中国在科技方面的投入不断增长，在人工智能领域快速发展。请问，中国在发展人工智能方面有什么目标？如何确保科技研发投入得到高效利用？谢谢。

2025-10-24 11:38:09

● 莫高义：

请阴和俊同志回答。

2025-10-24 11:38:37

● 阴和俊：

谢谢您的提问。您问的是两个问题，一个是关于科技投入，一个是关于人工智能。

关于科技投入。重视和加强科技投入是世界各国的普遍共识，尤其是发达国家。中国政府也高度重视，党的十八大以来，中国科技投入无论是总量、还是强度，都实现了快速增长。我们坚持“四个面向”，发挥新型举国体制优势，着力提升科技投入效能。一是聚焦国家战略需求，加强科技资源统筹。在重点行业和领域实施一批重大科技项目，加强关键核心技术攻关；不断提高基础研究投入比重，鼓励原始创新，为高质量发展提供科技支撑。二是坚持多元投入，增加科技资源供给。持续加强财政科技投入，激励企业加大研发投入，大力发展科技金融，鼓励引导社会资本支持科技创新。三是强化监督管理和绩效评价，确保科技资源高效利用。不断加强科技经费监管，建立健全科技活动分类评价体系，推动科技资源开放共享，让宝贵的科技资源发挥最大效益。

关于人工智能。中国政府高度重视人工智能，持续营造良好的创新生态，推动人工智能加快发展。一是人工智能科技创新不断取得新突破。持续加强人工智能战略研究和科技攻关，在基础大模型、人形机器人等领域形成一批具有国际影响力的创新成果。二是人工智能产业规模和质量快速提升。截至 2024 年底，人工智能企业总数超过 4500 家，产业规模不断壮大，协同创新产业生态正在加速形成。三是人工智能赋能经济社会发展成效显著。“人工智能+”已深入制造、金融、医疗等重点行业领域，形成经济增长新引擎。

下一步，我们将认真贯彻落实《建议》要求，持续加强“十五五”人工智能顶层设计和体系化部署。一是继续加强基础研究和关键核心技术攻关，聚力开发新的模型算法、高端算力芯片，不断夯实人工智能发展的技术根基。二是深入实施“人工智能+”行动，推动人工智能与科技创新、产业发展、消费提质、民生保障等深度融合。三是加强人工智能治理，完善相关的法律法规、政策制度、应用规范、伦理准则，不断健全治理机制。四是推动国际交流合作，让人工智能成为造福人类的国际公共产品，推动普惠共享。共建人工智能全球治理体系，共同应对全球性挑战。

谢谢！

2025-10-24 11:39:02

● 经济日报记者：

近年来，中国已成为全球经济增长的主要引擎，各方面都很关注中国经济的发展前景。《建议》提出提升宏观经济治理效能，实施更加积极的宏观政策。请问“十五五”时期将如何加强产业、区域、消费、投资等各方面的政策统筹，确保宏观政策同向发力、形成合力推动高质量发展？谢谢。

2025-10-24 11:49:40

● **莫高义：**

请郑栅洁同志回答。

2025-10-24 11:49:52

● **郑栅洁：**

谢谢您的提问。“十五五”时期，我们将认真落实《建议》提出的宏观经济治理要求，履行宏观管理和经济综合协调部门职能，从三个方面持续发力，强化综合统筹和综合平衡，确保宏观政策同向发力、形成合力。

第一，是拓展政策空间。“十四五”时期，我国GDP在2020年突破100万亿元大关，接连跨越几个台阶，今年预计达到140万亿元左右。这其中，既有源源不断的增量优质产出，又累积了丰厚的存量优质资产。习近平总书记形象地说：“中国经济是一片大海”。我国宏观经济治理具有广阔空间。“十五五”时期，我们将用足用好我国经济的发展优势，积极拓展宏观政策空间，增强人流、物流、资金流、信息流等流量要素之间的高效协同，盘活存量，做优增量，提高效益，有力有效应对来自各方面的风险挑战。

第二，是创新治理工具。“十四五”时期，在习近平经济思想的科学指引下，各部门加强协同协作，强化财政、货币、产业、投资、就业、消费、价格、区域等政策协调，积累了丰富的经验。“十五五”时期，我们将按照《建议》部署，加强工作统筹，规范政府行为，防范不当干预，充分发挥市场机制作用；灵活运用市场化法治化手段，在市场失灵的领域及时出手，坚决遏制低价恶性竞争、企业账款严重拖欠等行为，确保既“放得活”又“管得住”。创新政策工具，打好重大战略、重大规划、重大改革、重大政策、重大项目的“组合拳”。创新方式方法，做好与微观主体和社会公众的沟通交流，解疑释惑，做到市场有所呼、政策有所应，畅通政策落地见效、可感可及的“最后一公里”。

第三，是增强宏观政策取向一致性。大家都很关注宏观政策取向的一致性，“十五五”时期，我们将进一步扎实开展增量政策的一致性评估，强化经济政策、非经济性政策的协同，增强非经济领域政策一致性。同时，把存量政策一并纳入评估，定期选择部分领域的存量政策开展评估，对于和宏观政策取向不一致的政策措施，按照程序及时调整、暂停执行、撤销或废止，从整体上提升宏观经济治理效能。

谢谢。

2025-10-24 11:50:05

● **北京广播电视台北京时间记者：**

我们都知道，现在很多家庭都是有老下有少，经常需要看病就医，也经常会接待老家来看病的亲友，大家都希望生病以后能够在家门口附近、在市内或省内得到及时优质的治疗，希望减少不同医院之间的奔波。想请问，在这些方面“十五五”期间有哪些值得期待的新举措？谢谢。

2025-10-24 11:51:27

● **莫高义：**

请雷海潮同志回答。

2025-10-24 11:51:50

● **雷海潮：**

感谢这位记者朋友问了一个大家都关心的问题。这个问题也是我们今后五年致力于改善改进的工作方向。在这里也跟大家报告一个我们近期就今后五年在健康规划方面新的研究成果，根据国际发展的趋势、工作基础和我国综合国力，我们希望通过五年的努力，能够使得中国居民的人均预期寿命从2024年的79岁基础上再提升1岁，达到80岁左右，

这对于满足和适应人民群众对美好健康生活的新一期待，将是一个标志性的工作，也反映了我国经济社会各方面的高质量发展的综合成效。我们分析，这是完全有可能实现的。为此，我们将在以下几个方面再进一步作出努力和优化。

一是在服务方向上要全面转向以健康为中心，让群众少得病、更加健康。我们提倡，同时也是这样的行动安排，要求各级政府、社会和个人都要贯彻“预防为主”的理念，真正把健康优先发展战略作为经济社会发展的优先目标，强化以健康促进为导向的部门协同和高效服务监管，大力开展健康中国行动和爱国卫生运动，积极发展家庭医生服务，加强健康知识宣传宣介，逐步提升居民健康素养，让健康科学知识、科普知识能够“飞入寻常百姓家”，让每一个人都成为自身健康的主动参与者和掌控者。积极管理健康方面的危险因素，使得影响我们身心健康的体重、血压、血脂、血糖等问题得到有效干预和控制，让每一个人获得更加健康的有品质的生活。

二是在服务模式上要突出全链条的贯通，让群众少得重病、及早康复。以心脑血管疾病、癌症、慢性呼吸系统疾病、糖尿病等慢性病作为攻关和突破的重点，健全早筛早诊早治早康复的服务体系，强化多病同防同治，进一步提升健康产出的效率和效果。今后我们将在预防端进一步强调精准干预，在治疗端强调多学科多专业协同协作，在康复端强调接续服务，在管理端强调长期健康随访，让各个环节能够真正连起来、动起来、强起来。同时，为了适应广大人民群众如何看好病、科学看病的愿望，我们将进一步加强服务流程的再塑、再造，在院内、在医院之间搭建会诊和转诊的工作平台，把看病就诊的专业事情交给专业机构、专业人员，帮助患者科学规范有序便利看病就医。

三是服务体系将更加突出公益性和均衡性，让群众看病更加便捷、更加高效。推进医疗、医保和医药协同发展和治理，以公益性为导向深化公立医院改革。以地市为单位全面推广福建三明医改经验。福建三明之所以在保障和促进健康、深化医改方面不断取得明显成效，有以下四方面经验：一是坚持党的领导、坚持公益性、坚持人民立场的改革理念；二是坚持事不避难、锐意进取的改革作风；三是坚持因地制宜推进改革、不断迭代升级的改革节奏；四是坚持紧密结合当地经济社会发展条件和水平，为群众提供适宜服务、适宜保障，确保可持续性的改革方法。以上四点经验，对于今后五年深化医药卫生体制改革，大家都应该认真研究，加以推广。同时，我们将进一步加强一二三级医疗机构和基层医疗卫生机构功能定位、协同配合，稳定二级医院运行，实施医疗卫生强基工程，以人员和服务下沉基层为重点和导向，大力发展各级医疗机构之间的帮扶协同协作关系，推广和推行巡回医疗、移动医疗和远程诊疗，让广大人民群众能够在家门口附近得到便捷高效、相对优质的医疗卫生服务，推动分级诊疗取得更显著进展。

谢谢。

2025-10-24 11:52:03

● **美国国际市场新闻社记者：**

“十四五”期间，外商直接投资增长放缓。请问，“十五五”规划将在哪些方面进一步扩大开放和吸引外资？

2025-10-24 12:00:04

● **莫高义：**

请王文涛同志回答。

2025-10-24 12:01:17

● **王文涛：**

感谢您的提问！今年3月，习近平主席在会见国际工商界代表时，充分肯定了外资的重要作用，表明中国扩大开放的坚定决心。从“十四五”看，中国利用外资，一是“量稳”，实际使用外资累计7200多亿美元，新设外企24万多家，引资大国地位依然稳固。二是“质优”，高技术产业引资占比超过1/3，汽车、医疗健康、电子信息等一大批标志性项目在华落户，跨国公司地区总部和研发中心明显增多。

我要说的是，下一步，我们开放也好，引资也好，都不搞损人利己、零和博弈那一套，而是互利共赢、共同发展，我们主要从两个方面发力。

一方面，要把中国大市场优势充分发挥出来。中国现有 14 亿多人口，未来十多年中等收入群体将超过 8 亿，市场潜力巨大。我们将大力提振消费，打造“购在中国”品牌，让商品和服务消费都“火”起来；我们将加快发展新质生产力，促进人工智能、生物科技、新能源等产业发展，让中国大市场成为全球创新的试验场、应用场、利润场；我们将加快建设高标准市场体系，坚持市场化、法治化、国际化方向，打造国际一流营商环境。许多跨国公司告诉我们，“投资中国不是可选项，而是必选项”。

另一方面，要让中国大市场成为全球大机遇。我们常说“外企不是外来客，而是一家人”，中国超大规模的市场也是外企的机遇。比如我们实施的以旧换新，以汽车为例，我们全面落实国民待遇，外资品牌销量占了汽车以旧换新的 1/3。我们将按照“宜早不宜迟、宜快不宜慢”的要求，进一步降低市场准入门槛。服务业是接下来开放的重点，要扩大增值电信、生物技术、外商独资医院等开放试点，有序扩大教育、文化领域自主开放。我们将持续优化服务，办好外企圆桌会，把企业的“需求清单”变成我们的“服务清单”，擦亮“投资中国”品牌，让外资企业愿意来、留得住、发展好，共享中国发展新机遇。

这几天，大家都比较关注中美经贸问题。习近平总书记强调，对话和合作是中美唯一正确的选择。中国作为负责任大国，一直反对的是脱钩断链，坚定维护的是全球供应链安全稳定。前 4 轮经贸磋商充分证明，中美在相互尊重、平等协商基础上，完全可以找到解决彼此关切的办法，找到正确的相处之道，推动中美经贸关系健康、稳定、可持续发展。

谢谢大家！

2025-10-24 12:02:03

● **浙江日报潮新闻记者：**

我们知道，以科技创新引领新质生产力发展是党中央提出的重大举措，也是“十五五”部署的重点内容。请问，下一步在培育和发展新质生产力方面有什么样的考虑和部署？谢谢。

2025-10-24 12:02:48

● **莫高义：**

请阴和俊同志回答。

2025-10-24 12:03:07

● **阴和俊：**

感谢您的提问。科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，是发展新质生产力的核心要素。党的二十届四中全会对科技创新引领发展新质生产力作出明确部署，“十五五”时期，我们将深入实施创新驱动发展战略，加快部署推进重大科技创新任务，促进科技创新和产业创新深度融合，着力提升全要素生产率，为发展新质生产力、实现高质量发展注入强大动力。

一是持续增加高质量科技供给。统筹国家战略和经济社会发展需求，加快布局实施国家重大科技项目，有组织推进战略导向的基础研究，强化关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术和颠覆性技术创新，加强科技基础条件自主保障，推动国家战略科技力量协同联动，加快产出一批重大标志性、原创性成果。

二是支撑现代化产业体系建设。统筹科技创新和产业发展，推动创新链产业链无缝对接。在新一代信息技术、人工智能等领域培育壮大一批新兴产业，在量子科技、生物科技等领域布局建设未来产业，抢占未来科技和产业制高点，积极运用数智技术改造提升传统产业，推动产业向智能化、绿色化、融合化转型。

三是全面深化科技体制改革。加强政策统筹，促进科技与财税、金融、产业、教育、人才高效协同。健全重大科技任务组织机制，推动科技力量、创新资源、人才队伍体系化、建制化、协同化。强化企业科技创新主体地位，加快培育壮大科技领军企业。深化职务科技成果赋权和资产单列管理改革。建立科技创新、产业发展和国家战略需求牵引的学科设置调整机制和人才培养模式。构建同科技创新相适应的科技金融体系。

四是因地制宜发展新质生产力。加强对地方科技创新和产业布局的宏观指导和统筹协调，引导地方立足资源禀赋锻造科技长板和产业特色，实现差异化发展。加强跨区域创新协同和产业协作，打造一批世界级产业集群。推动有条件的地方围绕科技创新和产业创新深度融合，大胆探索、先行先试，打造原始创新策源地和产业科技创新高地。

谢谢。

2025-10-24 12:03:20

● **真实巴西媒体集团记者：**

随着巩固拓展脱贫攻坚成果的五年过渡期于 2025 年结束，“十五五”规划将设置哪些具体目标、建立哪些长期机制，防止发生规模性返贫致贫？政府将如何建立对欠发达地区的长期帮扶体系？

2025-10-24 12:12:49

● **莫高义：**

这个问题请韩文秀同志回答。

2025-10-24 12:13:01

● **韩文秀：**

感谢您的提问。党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国打赢了规模空前的脱贫攻坚战，消除了绝对贫困，创造了彪炳史册的人间奇迹，为全球减贫事业作出了重大贡献，也为全球南方国家摆脱贫困增添了信心、提供了样本。从 2021 年到 2025 年，我们设立了 5 年过渡期，推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，使脱贫基础更加稳固、成效更可持续。“十五五”时期是过渡期结束后转向常态化帮扶的新阶段，党的二十届四中全会提出，要统筹建立常态化防止返贫致贫机制，就是要着眼中国式现代化建设全局，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，确保不发生规模性返贫致贫。具体来讲：

一是建立和完善常态化帮扶政策体系。实践证明，过去 5 年过渡期的帮扶政策是有力有效的，过渡期后要坚持“大稳定、小调整”，保持财政投入、金融支持、资源要素配置等方面政策总体稳定。要坚持五级书记一起抓，继续实行东西部协作和中央单位定点帮扶等一系列行之有效的做法，并根据实际适当优化调整，着力提高帮扶效能。

二是支持欠发达地区加快发展。欠发达地区是防止返贫致贫工作的主阵地。在过渡期，国家确定了 160 个乡村振兴重点帮扶县，各地也确定了一些省级乡村振兴重点帮扶县，给予集中支持。下一步，要继续对欠发达地区予以长期帮扶，中央和省分级负责，分层分类帮扶欠发达地区，助力发展富民产业和县域经济，改善农村基础设施和公共服务，缩小城乡区域发展差距，夯实防止返贫致贫的基础。

三是提高监测帮扶的时效性精准性。俗话说，天有不测风云，对一些遇到重大疾病、自然灾害等突发困难的农户，要早发现、早干预、早帮扶，精准施策、及时纾困。要建立健全常态化防止返贫致贫监测体系，科学精准确定帮扶对象，并定期动态调整。对有劳动能力的，强化产业帮扶和就业帮扶，帮助他们勤劳致富；对没有劳动能力的，通过社会救助等措施兜住基本生活。总的来讲，要让广大农民群众日子越过越红火，共同奔向中国式现代化的美好未来。

谢谢！

2025-10-24 12:13:19

● **莫高义：**

时间关系，最后一个问题。

2025-10-24 12:14:03

● **中国日报记者：**

刚才郑栅洁主任介绍了“十五五”时期在建设现代化产业体系方面的一些目标任务。我想请问，在推动重点产业绿色转型、能源结构低碳转型等方面，会有哪些具体举措？谢谢。

2025-10-24 12:18:19

● **莫高义：**

请郑栅洁同志回答。

2025-10-24 12:19:39

● **郑栅洁：**

感谢您提了这个问题。习总书记上个月向全世界宣布了中国新一轮国家自主贡献目标。这次《建议》对加快经济社会发展全面绿色转型作出部署安排，您刚才提到的产业、能源转型，都是其中的重中之重。如何加快全面实现绿色转型，我们理解，就是要以碳达峰碳中和目标为牵引，加快推进4方面举措。

首先，是加快构建实施碳排放总量和强度双控制度。过去我们是能耗双控制度，现在全面转向碳排放双控制度。这是全面绿色转型的“指挥棒”。《建议》提出稳步实施地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等制度，建立健全覆盖各类主体的激励约束制度体系。

其次，是加快能源绿色低碳转型。这是全面绿色转型的“牛鼻子”。我们将加快新型能源体系建设，到“十五五”末，新增用电需求绝大部分由新增清洁能源发电量满足，让更多绿电穿越山海、点亮万家灯火。重点有三项工作：一是以更大力度发展非化石能源，加快西北风电光伏、西南水电、海上风电、沿海核电等清洁能源基地建设，因地制宜开发生物质能、地热能、海洋能等新能源；二是推进化石能源清洁高效利用，推动煤电由基础保障性电源转为支撑调节性电源；三是加快建设新型电力系统，确保绿电发得出、电网接得住、终端用得好。

第三项举措，是加快产业结构绿色低碳转型。这实际上是通过增加产业的“含绿量”，来提升经济的“含金量”。我们要做好产业的“加减法”：一手做加法，加快发展绿色低碳产业，根据测算，目前我国绿色低碳产业规模约11万亿元，未来5年还有翻一番乃至更大的增长空间，特别是“十五五”时期，力争建成100个左右国家级零碳园区，将为绿色低碳产业带来巨大发展空间。一手做减法，推进重点行业节能降碳，将在钢铁、有色、石油化工等重点行业深入实施节能降碳专项行动，力争实现节能量1.5亿吨标准煤以上，可以减少二氧化碳排放约4亿吨。

第四项举措，是加快生产生活方式绿色低碳转型。这和我们每一个人都息息相关，是全面绿色转型的根本所在。在生产方面，深入推进清洁生产，实施大规模设备更新，大力发展循环经济，力争到2030年，大宗固废年利用量达到45亿吨左右，同时加快建筑和市政设施节能改造，提高大宗货物的铁路、水路运输比例。在生活方面，广泛开展绿色低碳全民行动，大力倡导节粮、节水、节电和生活垃圾分类，大力推广绿色低碳生活方式、绿色低碳产品，以绿色生活打造美丽家园、建设美丽中国。

谢谢！

2025-10-24 12:24:06

● **莫高义：**

谢谢各位发布人，谢谢各位记者朋友。今天的新闻发布会到此结束。谢谢大家！

2025-10-24 12:25:19

<http://www.news.cn/zt/ddesjsdscqthy/zgzyfbhzb/index.html>

http://www.china.com.cn/zhibo/content_118138808.htm